

Vår referens: 23-31712

## Svar på remiss från Energimyndigheten av förordning samt av föreskrifter om statligt stöd för bio-CCS genom omvänd auktion

*Energimyndighetens diarienummer 2023-206509*

Post- och telestyrelsen (PTS) är enligt 1 § förordningen (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen förvaltningsmyndighet med ett samlat ansvar inom postområdet och området för elektronisk kommunikation. Post- och telestyrelsen är även beredskapsmyndighet och sektorsansvarig myndighet enligt förordningen (2022:524) om statliga myndigheters beredskap. PTS tilldelar vissa tillstånd att använda radiospektrumfrekvenser genom auktionsförfarande.

### Sammanfattning

Energimyndigheten har remitterat förslag till förordning och föreskrifter om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung. Post- och telestyrelsen har inga invändningar mot införandet av ett system för statsstöd till koldioxidlagring. PTS lämnar några generella kommentarer avseende den föreslagna modellen med omvända auktioner samt mer detaljerade synpunkter på förslaget till förordning om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung. PTS har inga särskilda synpunkter på förslaget till Energimyndighetens föreskrifter och tillhörande konsekvensbedömning.

### Bakgrund

Post- och telestyrelsen har tagit del av rubricerad remiss från Energimyndigheten, som består av förslag till förordning samt förslag till föreskrifter med tillhörande konsekvensbedömning. Förslagen avser ett system för statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung (bio-CCS). PTS har tidigare lämnat synpunkter på remiss av Energimyndighetens rapport "Första, andra, tredje... Förslag på utformning av ett stödssystem för bio-CCS" (ER 2021:31), som det hänvisas till i konsekvensbedömningen i nu aktuellt förslag.

## **Generella synpunkter på förslaget**

PTS har utifrån sitt verksamhetsområde inga invändningar mot införandet av ett system för statsstöd till koldioxidlagring genom omvända auktioner. Av utredningen framgår att förslaget bedöms utgöra statsstöd och att förslaget därför är föremål för anmälan och prövning hos EU-kommissionen. PTS instämmer i att Kommissionens bedömning vad gäller statsstödsaspekter behöver inhämtas och beaktas i förslagets slutliga utformning.

PTS noterar att stöd enligt förslagen kan beviljas för en relativt lång period, högst 15 år. Flera aspekter av den stödberättigade koldioxidlagringen torde kunna förändras över tid. När stöd täcker företagets totala kostnader för lagring m.m. över tid, uppstår frågor om hur teknikutvecklingens påverkan på kostnaderna omhändertas, samt andra långsiktiga effekter av stödet på företagets verksamhet. Effekten av kriterier för att ett företag ska kunna söka stöd kan också behöva ses över om marknaden och företagen förändras. Vid genomförande av omvända auktioner vid olika tidpunkter skulle konkurrensen i respektive auktion kunna se signifikant olika ut. Sammantaget bedömer PTS att det kan finnas anledning för Energimyndigheten att beakta dessa aspekter när den fastställer löptid för de beslut som fattas efter auktion för att ta höjd för förändrade förutsättningar på medellång sikt.

Remissen innehåller inte någon närmare beskrivning av hur omvända auktioner kommer att genomföras. Det framgår dock av förordningsförslaget (12 §) att Energimyndigheten inför varje utlysning får fatta beslut om villkoren för utlysningen och hur den omvända auktionen ska genomföras. Ytterligare krav på innehåll av ansökan och genomförandeplan kan också uttryckas vid utlysningen (5 och 6 §§ i föreskriftsförslaget). Då information till sökande vid utlysningen kan komma att styra deras förutsättningar att delta i auktionen, kan det övervägas om inte Energimyndigheten ska vara skyldig att före utlysning fatta beslut om utlysningsunderlag där villkor och förfarande framgår. I detta avseende kan förslaget jämföras med regleringen vid PTS auktioner av spektrumfrekvenser. Enligt 3 kap. 11 § lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation ska den s.k. allmänna inbjudan till auktion innehålla uppgifter om det förfarande som ska användas, förutsättningarna för deltagande i förfarandet och de villkor som tillstånd kommer att förenas med.

I enlighet med vad myndigheten redan angav i sitt yttrande på ovan nämnd rapport (PTS dnr. 21-16066) är PTS beredd att på lämpligt sätt dela med sig av sina observationer om genomförande av auktioner.

## **Synpunkter på förslag till förordning om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung**

### **1 §**

Första meningen är något lång och ger egentligen två olika mål för stödet, genom att den börjar med ”i syfte att” och avslutar med ”för att främja”. Förslagsvis delas meningen i två delar och läggs andra stycket i en separat paragraf. Exempel på detta finns i 1 och 2 §§ förordningen (2020:266) om statligt stöd för utbyggnad av bredbandsinfrastruktur.

### **2 och 5 §§**

Vilket beslut(-sförslag) avses med Europeiska kommissionens beslut X?

### **3 §**

Varför behöver företag som ägnar sig åt lagring m.m. ha tillstånd för, och ha påbörjat en verksamhet som genererar koldioxid? Det utesluter företag som har lagring som enda verksamhet, utan egen produktion av koldioxid. Om man ändå utgår från förslaget i denna punkt, varför krävs att företaget ska ha påbörjat verksamheten? Varför kan en sökande inte vara ett företag som ansöker innan man påbörjar verksamheten?

### **7 §**

Det är inte självklart hur det som står i denna paragraf ska bedömas vara uppfyllt. T.ex. när föreligger en verksamhet som påbörjats eller ändrats ”endast i syfte att generera negativa utsläpp”?

### **17 §**

Bestämmelsen kan uttryckas mer neutralt på så sätt att ansökan ska lämnas in i enlighet med myndighetens anvisningar, utan att specificera att det ska ske genom elektronisk tjänst. Det kan överlämnas åt Energimyndigheten att bestämma lämplig form för inlämnande. Här kan beaktas att det inte är uteslutet att vissa säkerhets- eller säkerhetskyddsaspekter av företagets verksamhet i förekommande fall behöver beskrivas i ansökningshandlingarna (se 6 § förslag till Energimyndighetens föreskrifter), något som kan påverka i vilken form uppgifter ska lämnas.

### **23 §**

Stödet betalas ut i efterskott, vilket betyder att stöd inte kan användas för att möjliggöra investeringar för att skapa en anläggning för koldioxidlagring. Sådana investeringar måste finansieras på annat sätt genom lån eller dylikt, vilket betyder att ränta på lån kommer att öka investeringskostnaden. Det kan övervägas om en första utbetalning av stöd kan ske i förskott för att på så sätt vara ett incitament till start av koldioxidlagringen.

Det får gärna tilläggas i paragrafen att utbetalning får ske årligen eller periodvis. Formuleringen att utbetalning ska ske efter det att koldioxid har lagrats permanent kan

uppfattas som att härmed avses all koldioxidlagring under den tid som stödberättigad verksamhet ska pågå.

**34 §**

Uppgifter ska kunna lämnas till myndigheten för uppföljning och utvärdering av den verksamhet eller den åtgärd som stödet har beviljats för, snarare än för uppföljning och utvärdering av själva stödet.

**36 §**

Enligt punkterna 2 och 3 i denna paragraf uppstår skyldighet att återbetala stöd när det stödet inte har utnyttjats eller använts för sitt ändamål. Det är dock inte tydligt när sådana situationer uppstår mot bakgrund av att stöd enligt förordningen endast betalas ut när koldioxid har lagrats permanent.

---

Detta yttrande har beslutats av divisionschefen Tove Friberg. I ärendets slutliga handläggning har även enhetschefen Anna Beckius och juristen Leo Jager (föredragande) deltagit

